

“Il Project Financing per le opere pubbliche”

Struttura del seminario e programma: il seminario è strutturato in due giornate, articolate in quattro moduli che riguarderanno i seguenti argomenti:

1. Aspetti teorici
2. Aspetti pratici
3. Aspetti normativi – teorici e pratici
4. Esempi e best practice

Programma:

Prima giornata - partendo dall'enunciazione dei fondamenti del PPP e della più nota applicazione mediante il Project Finance (PF), si procederà all'illustrazione dei vari soggetti coinvolti e della relativa terminologia tecnica. Si analizzerà concretamente il mercato del PPP e del PF nel contesto nazionale, con particolare riferimento alle opere cui è applicabile e alle cause di eventuale fallimento (non aggiudicazione) delle procedure.

Si analizzeranno quali sono i presupposti perché si possa impostare una procedura di PF, quali gli elementi fondamentali cui prestare attenzione, e si esporrà quindi il senso ed il carattere multidisciplinare con cui deve essere trattata e sviluppata una procedura di PF, in seno ad una Pubblica Amministrazione.

Verranno quindi approfonditi i tre principali aspetti di questa multidisciplinarietà e cioè quello Economico-Finanziario, quello tecnico e quello legale, per giungere alla decisione di sostenibilità e fattibilità dell'opera pubblica mediante PF piuttosto che mediante altre forme di realizzazione. Si introdurrà quindi l'analisi di Value For Money e la procedura del PSC (Public Sector Comparator), per motivarne la scelta da parte della Pubblica Amministrazione.

Acquisita la parte teorica e introduttiva del PF, si passerà ad una parte più concreta e pratica mediante l'introduzione e l'approfondimento dello Studio di Fattibilità (SdF): documento propedeutico all'inserimento dell'opera nel piano triennale dei lavori pubblici e alla successiva pubblicazione della gara, oltre che elemento fondamentale per il buon esito della procedura e per l'ottenimento di un valido servizio pubblico, derivante dalla gestione dell'opera da parte del privato.

Le valutazioni fatte relativamente allo SdF verranno successivamente dimostrate in un caso pratico di un'opera già sviluppata, salvo l'interesse da parte dell'Amministrazione a proporre un'ipotesi di opera da sviluppare sul proprio territorio (vedasi “Opportunità”).

Seconda giornata - sulla base di quanto acquisito nella prima giornata, verrà illustrata tutta la procedura amministrativa e legale che i dirigenti dovranno svolgere per portare a compimento una procedura di PF. Verrà introdotta e spiegata la Norma, fino alle ultime integrazioni e aggiornamenti. Verranno altresì analizzate le diverse procedure di espletamento e illustrati i passaggi fondamentali, con i relativi documenti. Infine si analizzeranno i criteri più importanti sulla base dei quali giudicare le offerte ed illustrate le procedure di aggiudicazione.



Dasa-Rägister
EN ISO 9001:2008
IQ-0205-16

La giornata sarà inoltre dedicata alle concessioni di costruzione e gestione di iniziativa pubblica, che rappresentano, nel periodo 2002-2010, la maggior parte delle concessioni aggiudicate (circa il doppio dei PF) anche se per interventi di importi mediamente inferiori. Sarà data particolare attenzione agli adempimenti che il concedente deve porre in essere per l'affidamento di una concessione, a partire dalla programmazione dei lavori e dal progetto fino ad arrivare all'esercizio dell'attività di controllo in fase di costruzione e di gestione.

Il pomeriggio verrà dedicato anche all'approfondimento degli argomenti esposti, sui quali i partecipanti vorranno avere maggiori dettagli. Si procederà inoltre ad analizzare casi di best practice, qualora non presente un caso di specifico interesse delle Amministrazioni presenti.